



עמוד 1 מתוך 7

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 131 מיום 20 בנובמבר 2024

משתתפים:

גבי הילה שושני – יו"ר הועדה
רו"ח חמי דוניצה – חשב המשרד
עו"ד מיכל סירי יצחק – נציגת יועמ"ש

הנושא:

בקשה לאישור פטור ממכרז על בסיס מיזם משותף שתכליתו שילוב חרדים בשירות משמעותי ואיכותי בצה"ל
עם עמותת JBH ע.ר. 580563963

בפני הוועדה מונחת פנייתה של מר אביעד שוורץ, מנהל תחום בכיר תעסוקת חרדים בבקשה לאישור מיזם משותף עם עמותת JBH ע.ר. 580563963 לשילוב שירות חרדים בשירות משמעותי ואיכותי בצה"ל.

1. רקע:

- 1.1 משרד העבודה פועל בשנים האחרונות במגוון רב של ערוצים לטובת עמידה ביעדי התעסוקה הממשלתיים לציבור החרדי, העומדים על 65% לשנת 2030 לגברים חרדים. כיום שיעור התעסוקה עומד על 55.5% בקרב אוכלוסייה זו.
- 1.2 זאת ועוד, במטרה להגביר את שיעור התעסוקה בקרב גברים בחברה החרדית ושילובם בשירות חובה משמעותי, הממשלה פועלת לפיתוח תכניות לגיוס חרדים לשירות חובה בצה"ל בעולמות הטכנולוגיים בעלי אופק תעסוקתי גבוה.
- 1.3 אחת התכניות הבאה לענות על מטרה זאת הינה תכנית קודקוד המאפשרת לחרדים בשנות העשרים לחייהם להתגייס לצה"ל ולשרת בתפקידים טכנולוגיים (דוגמת מפתחי תוכנה). תכנית זאת מאפשרת למשתתפיו תעסוקה עתידית איכותית בשוק העבודה הפרטי, וכן לשרת שירות מלא בצה"ל המותאם לצרכי החברה החרדית.
- 1.4 כיום התכנית פועלת בשיתוף משרד העבודה, צה"ל, ויחד עם עמותת JBH אשר לה ניסיון בהכשרה והשמה של גברים חרדים כמפתחי תוכנה בתעשיית ההייטק.
- 1.5 השלב הראשון של תכנית קודקוד הינו מכינה אזרחית קדם צבאית להכשרה הכוללת לימודי אנגלית, מתמטיקה ומבוא לתכנות אשר נמשכת כחצי שנה בהיקף של 45 שעות שבועיות. המכינה נועדה להכין את המשתתפים לקראת השלב הבא שהינו גיוס לצבא ל-30 חודשי שירות בתפקיד טכנולוגי ביחידות השונות. במסגרת שירות החובה, עוברים המשתתפים הכשרה טכנולוגית במסגרת צה"ל.

רו"ח חמי דוניצה
חשב המשרד

עו"ד מיכל סירי יצחק
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הועדה





עמוד 2 מתוך 7

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 131 מיום 20 בנובמבר 2024

1.6. משנת 2022 ועד היום, נפתחו 3 מחזורים, כאשר רובם המכריע של המשתתפים גויסו לצבא (כ-95%). מאחר שעד עתה התוכנית נשענה ברובה על תרומות, ובכדי לאפשר לתוכנית להמשיך ולגדול, המשרד מעוניין לצאת במיזם משותף שתכליתו שילוב חרדים בשירות בצה"ל ולאחר מכן בתעסוקה איכותית. המיזם המשותף יהווה נדבך נוסף במאמצי המשרד ויתרום לריכוז כלל המאמצים הקיימים והעתידיים לפתרון אתגר זה. פעילות זו צפויה לפעול להגדלת שיעור התעסוקה בקרב גברים בחברה החרדית לאחר שירותם הצבאי ובד בבד לתרום לעמידה ביעדי הגיוס לחרדים.

2. עמותת (Jewish Brain In HighTech) JBH:

2.1. עמותת JBH מפעילה כיום מכללה ללימודי הכשרות בתחום ההייטק עבור גברים חרדים. המכללה מונה שלושה סניפים ברחבי הארץ (ירושלים, בני ברק ובית שמש). תכנית ההכשרות הינה תכנית מוקפדת המתמקדת תחילה בהשלמת בגרויות באנגלית ומתמטיקה, לימוד יסודות התכנות תוך שימת דגש על הפרקטיות המעשית הנדרשת לעולם התעסוקה. בוגרי ההכשרות משתלבים בחברות הייטק בכירות ומובילות דוגמת מובילאי, EMC, צ'ק פוינט וכיוצא"ב, וכן בסטארט-אפים מבטיחים כגון Pagaya, cisco ועוד.

עמותת JBH פועלת כ-12 שנים, והוותק והניסיון של העמותה העניקו לה לאורך השנים את המיומנויות והידע המדויקים הדרושים על מנת להכשיר גברים חרדים לענף ההייטק שעובר תמורות ושינויים רבים תוך כדי תנועה ודורש התמצאות בכלים הטכנולוגיים העדכניים ביותר וקשר רציף מול התעשייה.

2.2. לאור ההבנה כי מדובר בסוגיית מדיניות מורכבת ומאתגרת הקשורה לזירות רבות ואשר דורשת איחוד כוחות ופעולה בין-מגזרית, נוצרה הזדמנות ייחודית לשיתוף פעולה משמעותי. בהתאם, ולאור האמור לעיל, מעוניינים הצדדים לבחון את מימוש שיתוף הפעולה באמצעות מיזם משותף אחוד לשילוב גברים חרדים בשירות משמעותי ואיכותי בצה"ל. היתרונות לפעולה משותפת הם רבים, וביניהם יתרון לגודל, ניצול היתרונות היחסיים של כל גוף, איגום המשאבים והידע, סיוע בסנכרון ובתיאום הפעולות – כל אלה בצורה שתוביל לשלם הגדול מסך חלקיו.

2.3. JBH הינה עמותה הנתמכת על ידי קרנות פילנתרופיות ופועלת למטרת קידום פרויקטים בתחום תעסוקת גברים חרדים. לעמותת JBH הכרות מעמיקה וניסיון רב שנים בפעילות תעסוקתית אל מול המגזר החרדי.

2.4. עמותת JBH הפעילה ועודנה מפעילה בשנים האחרונות, פרויקטים שונים בתחום תעסוקת גברים חרדים, וביניהן מפעילה JBH את תכנית קודקוד.

3. עקרונות המיזם המשותף:

3.1. קהל היעד:

רו"ח חמי דוניצה
חשב המשרד

עו"ד מיכל סירני יצחק
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הוועדה





עמוד 3 מתוך 7

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 131 מיום 20 בנובמבר 2024

קהל היעד המרכזי של התכנית הינו גברים חרדים צעירים בגילאי גיוס המעוניינים להשתלב בשירות סדיר בצה"ל בתפקידים טכנולוגיים. קהל היעד אינו הומוגוני, ומתחלק באופן גס לשני קבוצות, על פי רמת השכלתם, וכפועל יוצא- מידת ההשקעה הנדרשת לשם שילובם המוצלח בשירות סדיר בתפקיד משמעותי ואיכותי בצה"ל:

3.1.1. **קבוצה א':** קבוצה זו כוללת גברים חרדים חסרי השכלה וניסיון. ברם בקבוצה זו קיים פוטנציאל לא ממומש שניתן ואפשר לאתר ולהכשיר בצורה ייעודית ומיטבית כך שישתלבו בתפקידים טכנולוגיים משמעותיים במסגרת שירות סדיר בצה"ל.

3.1.2. **קבוצה ב':** קבוצה זו כוללת ג'וניורים דוגמת בוגרי הכשרות מקצועיות בקורסי מחשבים אשר חסרים ניסיון בתעשייה, הנדסאים ללא ניסיון וכיוצ"ב. קבוצה זו תשוך למסלול הירוק במסגרת המיזם, אשר תהליך הקליטה שלה לצה"ל יהיה מזורז בשונה מקבוצה א'.

3.2 רכיבי התכנית:

3.2.1. הכלים אשר יופעלו במסגרת המיזם יהיו מגוונים ומותאמים הן לקבוצת היעד והן לצרכי צה"ל. תחומי המסלולים נקבעים בהתאמה משותפת הן לצרכי הצבא והן למקצועות נדרשים בשוק העבודה. בין היתר יכללו הכלים:

3.2.1.1. שיווק, איתור ומיון משתתפים פוטנציאליים, תוך שימוש בכלים אבחוניים מתקדמים הבוחנים את הפוטנציאל והמסוגלות של המועמדים

3.2.1.2. מכינה קדם צבאית הכוללת לימודי אנגלית, מתמטיקה ומבוא לתכנות או מקצועות טכנולוגיים אחרים הנדרשים לצה"ל.

3.2.1.3. כלי מעטפת איכותיים לרבות, ליווי פרטני וקבוצתי, סדנאות לפיתוח כישורים רכים, שיעורי עזר ועוד. הכנה למבחני אמצע של המכינה הקדם צבאית והכנה למבחן הכניסה לצה"ל.

3.2.1.4. ליווי המשתתפים בעת גיוסם לצה"ל והמשך הליווי במסגרת שירות החובה.

3.2.1.5. כלים נוספים ככל שיגובשו על ידי צוות המשרד והמיזם המשותף.

3.3 יעדי התכנית:

3.3.1. מטרת התכנית:

3.3.1.1. קידום תעסוקה איכותית לאוכלוסייה החרדית, במטרה להעלות את שיעור ואיכות התעסוקה בקרב הציבור החרדי.

3.3.1.2. הגברת שילובם של גברים חרדים בצה"ל בתפקידי מפתח, כך שבטווח הארוך (לאחר סיום שירותם הצבאי) יצברו ניסיון מעשי ויוכלו להשתלב בתעשיית ההייטק הישראלית

רו"ח חמי דוניצה
חשב המשרד

עו"ד מיכל סירי יצחק
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הוועדה



עמוד 4 מתוך 7

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 131 מיום 20 בנובמבר 2024

3.3.1.3 שינוי דפוס החשיבה הרווח בקרב הציבור החרדי אודות גיוס לצה"ל ויציאה לשוק העבודה בפרט

3.3.1.4 פיתוח והטמעת ידע וכלים באשר לשילוב חרדים בצה"ל

3.3.2 יעדים כמותיים בנוגע למשתתפים ומגויסים לשירות חובה בצה"ל. הצוות

שומר לעצמו את הזכות לשנות את היעדים המפורטים להלן.

3.3.2.1 מספר המשתתפים במהלך שנות הפעילות יעמוד על כ-2,310. כאשר היעדים

השנתיים יקבעו בצורה מדורגת לאורך שנות הפעילות:

כמות מסיימים	2027	2026	2025	תוכנית
1,350	480	450	420	תוכנית קודקוד - טכנולוגיה
690	300	240	150	קודקוד - השמה מגוונת
270	120	90	60	מסלול ירוק
2,310	900	780	630	סה"כ תלמידים

4. תקציב ותקופת התכנית:

4.1 ההתקשרות המבוקשת הינה לשנתיים וכן אופציות להארכה בעוד שלוש שנים נוספות.

4.2 ההיקף התקציבי המבוקש לכל התקופה הינו של 60 מלש"ח, כאשר מתוכם 30 מלש"ח לתקופת ההתקשרות הראשונה (15 מתקציב המשרד ו-15 מתקציב JBH הנתמך על ידי פילנתרופיה).

4.3 תקציבו המדויק של המיזם טרם גובש, אך החלוקה הכללית הינה על פי האומדן הבא:

אחוז	סך הכל	שנה ב	שנה א	
10.8%	3,248,603 ₪	1,692,131 ₪	1,556,472 ₪	כוח אדם
8.6%	2,585,780 ₪	1,370,280 ₪	1,215,500 ₪	תפעול
59%	17,782,091 ₪	9,550,941 ₪	8,231,150 ₪	פעילות
20.7%	6,241,051 ₪	3,417,526 ₪	2,823,525 ₪	מלגות קיום
0.7%	200,000 ₪	-	200,000 ₪	מחקר מלווה
0.3%	77,573 ₪	41,108 ₪	36,465 ₪	בצ"מ
100%	30,135,198 ₪			סך הכל

רו"ח חמי דוניצה
 חשב המשרד

עו"ד מיכל סירן יצחק
 נציגת יועמ"ש

הילה שושני
 יו"ר הוועדה





עמוד 5 מתוך 7

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 131 מיום 20 בנובמבר 2024

- 4.3.1. בנוסף, משתתפי התוכנית יהיו זכאים למלגות קיום של מפעל הפיס. יודגש כי תקציב המלגות אינו חלק מתקציב המיזם המשותף.
- 4.3.2. יודגש כי תקציב זה אינו סופי וכפוף לשינויים בהתאם לסיכומים אל מול שותפי המיזם.
- 4.3.3. עוד יודגש, כי בהתאם לכללי המיזם המשותף, חלק ממקורות עמותת JBH יועמדו כשווה כסף. פרטי הרכיבים שווי הכסף יתואמו מראש ובכתב עם חשבות המשרד ויהיו בהתאם להוראת התכ"ם.

5. הנמקות להצדקת מיזם משותף:

- 5.1. המחויבות לביצוע התכנית- משרד העבודה פועל להעלאת שיעור התעסוקה בקרב הציבור החרדי במגוון כלים, לאור מחויבותו ליעדי התעסוקה הממשלתיים, כאשר המיזם המדובר הינו נדבך נוסף בפעילות זו.
- 5.2. היוזמה לביצוע התכנית – היוזמה לביצוע התכנית הינה משותפת לאור הצלחת הפיילוט. האינטרס בקיום התכניות הינו אינטרס מובהק של המשרד ושל ממשלת ישראל, הן מצד עידוד תעסוקת החרדים והן מצד פעולות לשילוב וגיוס חרדים לצה"ל.
- 5.3. רגישות הנושא – גיוס חרדים הינו נושא מאוד רגיש, בפרט בתקופה האחרונה, ולהפעלת פרויקט מסוג זה עלולות להיות השפעות שליליות על התחום. לכן ישנה חשיבות בעבודה עם גורם אשר הן מכיר את החברה החרדית ויכול לפעול איתה, הן את עולם ההכשרות הטכנולוגיות והן יכול ומוכן לשתף פעולה עם הצבא ולתמוך בנושא. הפעלה של הפעילות בצורה לא נכונה עלולה להביא לפגיעה בגיוס החרדים ובעבודה של המשרד אל מול הקהילה החרדית באופן כללי.
- 5.4. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות - הגדרת מתווה התכנית, מפרט השירותים ויעדי התכנית ייקבעו על-ידי משרד העבודה ועם השותפים לתכנית והמדינה תהיה שותפה פעילה בוועדת ההיגוי של המיזם. כתוצאה מכך, הפעילות מוכוונת ומוגדרת על-ידי המדינה. יובהר כי נציגי משרד הבטחון יהיו מעורבים גם הם בקביעת יעדי התוכנית ובוועדת ההיגוי. זאת, על מנת לוודא כי ההכשרות בתוכנית מותאמות לצרכי צה"ל.
- 5.5. יודגש כי אין למשרד פרויקט בעל מטרות דומות שמתייחס הן להכשרה והן לגיוס לצה"ל.
6. מובהר כי חתימה על הסכם והפעלת המיזם מותנה בקיום הצהרת מקורות עצמיים של השותפים למימון המיזם בסכום של מחצית מסכום העלות הכוללת של המיזם בהתאם להוראת התכ"ם.

רו"ח חמי דוניצה
חשב המשרד

עו"ד מיכל סירו יצחק
נציגת יועמ"ש

הילה שושן
יו"ר הוועדה





עמוד 6 מתוך 7

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 131 מיום 20 בנובמבר 2024

החלטת הוועדה :

הוועדה בחנה את הבקשה ואת נימוקיה ומצאה לנכון לאשר פרסום בדבר כוונת המשרד להתקשרות במסגרת מיזם משותף עם JBH (ע"ר 580563963, להלן- העמותה), בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים. זאת מהטעמים הבאים:

כמפורט לעיל, במסגרת סמכויותיו של המשרד, כפי שגם נקבעו בהחלטות ממשלה (1907), על המשרד לקדם תעסוקת גברים חרדים בהתאם ליעדים שהוצגו לשנת 2030. פרויקט זה, יאפשר מחד גיסא את שילובם של החרדים בצה"ל, ומאידך גיסא, יקנה להם מקצוע איכותי, ויגדיל את היקף המועסקים מהחברה החרדית, לאחר שחרורם מהצבא. בנוסף, המשרד, **ביחד עם משרד הבטחון**, יקבע את יעדי המיזם המשותף, ינחה ויוביל את הפרויקט ויודא את עמידתו ביעדים שנקבעו. משכך, מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא תמיכה.

כמו כן, לאור סכומו של המיזם, התקשרות במיזם משותף, תצמצם את העלות הממשלתית בפרויקט, בשל השתתפות העמותה בעלויות. בנוסף, מאחר שמדובר בתוכנית שהופעלה ע"י העמותה, הרי שיש לה את הניסיון, את הקשרים הנדרשים לטובת משיכת משתתפים רלוונטים לפעילות (באופן שלא יפגע במרם החברתי של האוכלוסיה), כך שניתן להרחיב את הפעילות הקיימת, להגיע ליעדי גיוס נוספים תוך שימוש בתוכנית שהוכחה כמוצלחת. משכך, לדעת הוועדה ישנו יתרון כלכלי בהתקשרות בדרך של מיזם משותף עם העמותה הני"ל וכן מומחיות מיוחדת מצדה. נוכח האמור הוועדה מנחה כדלקמן:

ההתקשרות תפורסם, מלבד בנעמ"ה גם באתר המשרד ובעיתונות כתובה ו/או דיגיטלית (3 עיתונים) זאת, על מנת לוודא כי אין עוד בנמצא גוף המעוניין להתקשר עם המשרד בפעילות דומה, והמסוגל להעמיד ממקורותיו סכום דומה. מודעת הפרסום מצורפת לפרוטוקול כנספח א'.
אחריות הפרסום בעיתונות בידי היחידה המקצועית.

תקופת התקשרות:

שנתיים מיום חתימת ההסכם + שנתיים אופציה

היקף התקשרות:

היקף התקשרות לשנתיים :

30,000,000 ₪ 50% מתקציב המשרד (15,000,000 ₪) בכפוף לתקציב

50% מתקציב JBH (15,000,000 ₪)


רו"ח חמי דוניצה
חשב המשרד


עו"ד מיכל סירי יצחק
נציגת יועמ"ש


הילה שושני
יו"ר הוועדה





עמוד 7 מתוך 7

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 131 מיום 20 בנובמבר 2024

תקנה תקציבית:

36420144

*כל שינוי במס' תקנה / הוספה מחייב אישור חשבונות/ תקציבנית המשרד

הערות: מודגש כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה חתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק ללא הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי מדינה ומהווה עבירת משמעת עפ"י התקשי"ר.

נספח א'

בהמשך להחלטת ממשלה 1907 מיום 23.6.24 ולצרכי צה"ל בגיוס חיילים לתפקידים טכנולוגיים, משרד העבודה מבקש להתקשר עם גוף לטובת ביצוע מיזם משותף (בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים להפעלת תכנית שתכליתה שילוב חרדים בשירות משמעותי ואיכותי בצה"ל. המשרד מעוניין להקצות 15 מיליון ₪ לשנתיים לטובת התוכנית. גוף שיש לו ניסיון בהכשרות טכנולוגיות של חסרי רקע, היכרות ויכולת עבודה עם גברים חרדים ויכולת עבודה בשיתוף פעולה עם צה"ל לומסוגל להעמיד ממקורותיו סכום דומה יוכל לפנות בהצעה למשרד לבצע התקשרות דומה עם המשרד. במסגרת הצעתו, על הגוף לפרט את התקציב שיוכל להעמיד לשנתיים, תוך מסוגלות להקצות תקציב נוסף לשנתיים נוספות ככל שההתקשרות תוארך. כמו כן, עליו להציג את ניסיונו בדרישות המצוינות לעיל. יובהר כי ככל שלא יוצגו הצעות רלוונטיות, בכוונת המשרד להתקשר עם עמותת JBH. להרחבה בעניין אנא ראו בפרוטוקול ועדת המכרזים מס' 131 מיום 20.11.24 המפורסם בנעמ"ה (יצורף קישור). הצעות יוגשו לדוא"ל MichrazimTasuka@labor.gov.il עד ליום _____ . המשרד יהיה רשאי לברר את הנושא מול הגוף המציע.

רו"ח חמי דוניצה
חשב המשרד

עו"ד מיכל סידי יצחק
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הוועדה

